

**6/2022 TXOSTENA, EKAINAREN 24KOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN AHOLKU-
BATZORDEAREN OSOKO BILKURARENA****XEDEA: AR GOIZARGI SL ENPRESARI LEGOKIOKEEN KONTRATATZEKO
DEBEKUAREN ADIERAZPENA****I.- AURREKARIAK.**

LEHENENGOA.- Kontratazio Organoak 2021eko urtarrilaren 21ean hartutako erabakiaren bidez, BASTIDAKO LABASTIDA HLHI (ARABA) irisgarritasun-araudira egokitzeko gastua eta kontratu-espeditentea onartu ziren (CO/04/21 ESPEDIENTEA), eta adjudikazio-prozedura ireki gisa ezarri zen, adjudikazio-irizpide bakarrarekin.

BIGARRENA.- Araubide Juridikoaren eta Zerbitzuen zuzendariaren 2021eko ekainaren 7ko Ebazpenaren bidez, AR-GOIZARGI SL enpresari adjudikatu zitzaion BASTIDAKO LABASTIDA HLHI (ARABA) irisgarritasun-araudira egokitzeko administrazio-kontratua (CO/04/21 ESPEDIENTEA), 142.820,41 €-ko aurrekontuarekin, gehi BEZ, eta 4 hilabeteko exekuzio-epearekin. Kontratua 2021eko ekainaren 29an formalizatu zen.

Kontratazio-espeditente honen ondoriozko betebeharrak bermatzeko, AR-GOIZARGI SL merkataritza-sozietateak behin betiko bermea gordailutu zuen Eusko Jaurlaritzako Finantza Politikako Zuzendaritzan, ELKARGI, ELKAR BERMATZEKO SOZIJETATEAREN 001162990033 abalaren bidez (7.597,40 euro).

HIRUGARRENA.- 2022ko apirilaren 20an, kontratua sustatu zuen zerbitzuak kontratua suntsiarazteko eskatu zuen, arrazoi hauengatik:

«2021eko ekainaren 29an sinatu zen erreferentziako kontratua, eta obrak uztailaren 28an hasi ziren. Exekuzio-epea 4 hilabetekoa zenez, 2022ko azaroaren 28an amaitzea aurreikusten zen.

Arabako Lurralde Ordezkaritzaren 2022ko apirilaren 1eko txosten erantsiaren arabera, obra ez da amaitu, eta 4 hilabete eta 22 eguneko atzerapena pilatu da gaur-gaurkoz.

Gainera, txosten horretan zerrendatutako beste inguruabar larri batzuk ere badaude, tartean, kontratak azpikontratistei ordaintzeko betebeharra ez betetzea. Azken inguruabar horrek lanak moteltzea eragin du, ia erabat geldiarazi arte.

Lurralde Ordezkaritzak egoera bideratzen saiatu ondoren, enpresa kontratistari behin eta berriz errekerimenduak eginez eta enpresa azpikontratistekin etengabeko harremana izanik, kontratua arrazoirik gabe berandutzeagatik suntsiaraztea proposatzen da ».

LAUGARRENA.- 2022ko apirilaren 20an, Araubide Juridikoaren eta Zerbitzuen zuzendariak ebazpena eman zuen, BASTIDAKO (ARABA) LABASTIDA HLHI



IRISGARRITASUN ARAUDIRA EGOKITZEA xede duen kontratazio-espediterearen (CO/04/21 ESPEDIENTEA) suntsiarazpen-espeditereari hasiera emateko. Haren xedea zen aztertzea aipatu administrazio-kontratua AR-GOIZARGI SL operadore ekonomikoaren ez-betetzeagatik suntsiaraztea egoki zenetz.

Era berean, 10 eguneko epea eman zion kontratistari, egoki zeritzen alegazioak egiteko kontratua suntsiarazteari buruz. Aipatu epea AR-GOIZARGI enpresaren berririk izan gabe amaitu da. Abal-emaileari ere epe bera eman zion abalaren bermea konfiskatzeari buruzko iritzia eman zezan, eta hark ere ez du alegaziorik egin horretarako emandako aldian.

BOSGARRENA.- Araubide Juridikoaren eta Zerbitzuen zuzendariaren 2022ko maiatzaren 31ko Ebazpenaren bidez, Hezkuntza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 71/2021 Dekretuaren 12.4 c) artikulua administrazio-kontratazioaren arloan ematen dizkidan eskumenez baliatuz, BASTIDAKO LABASTIDA HLHI (ARABA) IRISGARRITASUN-ARAUDIRA EGOKITZEKO (CO/04/21 ESPEDIENTEA) obra-kontratua suntsiaraztea erabaki da AR-GOIZARGI SL enpresak kontratua ez betetzeagatik.

Era berean, AR-GOIZARGI SL enpresak kontratu honen betebeharrak bermatzeko jarri zuten 7.597,40 €-ko behin betiko bermea (F202100249 erregistro-zenbakia) konfiskatu da, eta AR-GOIZARGI SL enpresari administrazio publiko honekin kontratatzeko debekua ezartzeko behar diren izapideak hastea erabaki da.

SEIGARRENA.- 2022ko ekainaren 2an, Hezkuntza Sailak dagokion txostena eskatu zion Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari, AR-GOIZARGI SL enpresari kontratatzeko debekua ezartzeari buruzko espediterearen izapideen barnean.

II. – AURRETIAZ KONTUAN HARTZEKOAK. APLIKATZEKO ARAUDIA ETA TXOSTENA EMATEKO ESKUMENA

Kontratatzeko debekuak egoera jakin bat dakar, alegia, egoera horretan dauden pertsona fisiko edo juridikoek ezingo dutela administrazio-kontraturik egin.

Debeku horiek Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen (aurrerantzean, SPKL) 71.etik 73.era bitarteko artikuluetan daude jasota. Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB

eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora.

Halaber, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 28.c) artikuluan ezartzen da Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak txostena egingo duela kontratatzeko debekua ezartzeari buruzko espedienteen ebazpen-proposamenaren gainean, legez xedatutako kasuetan eta debekua ezartzea Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren organoei dagokienean.

Azkenik, aipatutako Dekretu horretan ez denez adierazten txosten hori Aholku Batzordearen Komisioek eman behar dutela, Osoko Bilkurari dagokio txostena onartzeko eskumena, Dekretuaren 30. artikuluaen 1. apartatuaren arabera.

III. JURDIKOKI KONTUAN HARTZEKOAK.

Hala, aurrekarietan jasota dagoen bezala, kontratua suntsiarazi zen SPKLren 211.1 artikuluaen d) eta f) letrak aplikatuz. Artikulu horretan jasotzen denez, suntsiarazte-kausa izango dira kontratuaren betebeharrak ez betetzea eta kontratista epeak betetzen berandutzea.

Halaber, SPKLn ezarritakoaren arabera, kontratua suntsiarazteko kausa da gainerako funtsezko betebeharrak ez betetzea, baldin eta funtsezko gisa kalifikatu badira baldintza-agirietan edo deskribapen-agirian, eta bi baldintza hauek betetzen badira:

- 1- 34. artikuluaen 1. apartatuak itun-askatasunerako ezartzen dituen mugak errespetatzea betebeharrak horiek.
- 2- Zehatz, argi eta modu zalantzagabea aipatuta agertzea baldintza-agirietan edo deskribapen-agirian; klausula orokorrak ez dira onartuko».

Era berean, Hezkuntza Sailak fidantza konfiskatu zuen, SPKLren 213.3 artikuluan xedatutakoa aplikatuz. Artikulu horren arabera, kontratua kontratistaren erruzko ez-betetzeagatik suntsiarazten bada, konfiskatu egingo zaio bermea, eta, gainera, sortutako kalte-galeren kalte-ordainak eman beharko dizkio Administrazioari, konfiskatutako bermearen ginetik doan zenbatekoraino.

Ildo horretan, aurrekarietan azaldutakoa ikusita, AR-GOIZARGI SL enpresak kontratatzeko debekua ezartzea dakarren egoera bat eragin zuen, SPKLren 71.2 d) artikuluan adierazten dena zehazki. Artikulu horren arabera, enpresaburu batek ezin du kontraturik egin sektore publikoko erakundeekin kasu hauetan:



- a) Adjudikatzeko prozedura batean beren proposamena edo hautagaitza bidegabeki erretiratu badute; edo kontratua beren alde adjudikatzea eragotzi badute, 150. artikulua 2. apartatua ezarrita dagoena epe barruan ez betetzeagatik, doloa, errua edo zabarkeria dela medio.
- b) Beren alde adjudikatutako kontratua formalizatzeari utzi badiote, 153. artikuluan aurreikusitako epeetan, adjudikaziodunari egotz dakizkiokeen arrazoiengatik.
- c) Kontratuan funtsezkoak diren klausulak bete ez badituzte –kontratua egikaritzeko ezarritako baldintza bereziak barne–, ez-betetze hori baldintza-agirietan edo kontratua arau-hauste astuntzat jotzen denean eta, tartean, enpresaburuaren doloa, errua edo zabarkeria izan denean, eta betiere zigorrak ezarri badira edo kalte-galerak ordaindu badira.
- d) **Lege honen 3. artikuluan azaldutako erakundeetatik edozeinekin egindako edozein kontratuen suntsiarazte irmoa eragin badute eta suntsiarazte-arrazoi horren errudun jo badituzte. Debekua ezarriko zaie, halaber, enpresei, baldin eta kontratua suntsiarazi bada 211.1 f) artikuluan aurreikusitakoaren arabera baldintza-agirietan funtsezko gisa kalifikatu diren betebeharrak kontratistaren erruz ez betetzeagatik.**

Hortik abiatuta, eta Batzorde honen eskumena zehazteko, kontratatze debekua ezartzea kasu honetan nori dagokion erabaki behar da. Zehazki, SPKLren 71. artikulua bigarren apartatua aurreikusitako kasuetan, kontratatze debekua ezartzea kontratazio-organoari dagokio, kasu honetan, Hezkuntza Sailari.

Eta SPKLren 72. artikulua 7. apartatua bigarren paragrafo d) letraren arabera, kontratatze debekua ezartzeko prozedura ezin izango da hasi hiru urte baino gehiago igaro badira kontratuaren suntsiarazpena gauzatu zenetik, 72.2 d) artikuluan aurreikusitako kasuan.

SPKLren 73. artikulua ezartzen da debekuaren helmena eta iraupena horretarako prozeduraren bidez zehaztuko direla. Debekuaren iraupenari dagokionez, ezartzen du ezin izango duela hiru urte baino gehiago iraun, debekua dagokion erregistroan inskribatzen den egunetik zenbatzen hasita.

Debekuak eragina izango duen administrazioaren eremuari dagokionez, SPKLren 73. artikulua xedatzen du kontratatze debekuak eragina izango duela hura ezartzeko



eskumena duen kontratazio-organoaren eremuan. Kontratazio-organoa zein sektore publikotan dagoen integratuta, sektore publiko horretara hedatu ahalko da debekua.

Kasu honetan, SPKLren 73.1 artikulua zehazten duen bezala, Hezkuntza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 71/2021 Dekretuaren 12.4 artikuluekin lotuta, Administrazio eta Zerbitzuen Sailburuordetzari dagokio Sailaren kontratazio-organo nagusi gisa jardutea, eta debeku-ezarpen-jarduerak, kasu honetan, Hezkuntza Sailak egiten duen kontratazio-jarduera osoan izango du eragina.

SPKLren 71.1 artikuluan adierazten da ondorengo egoeretako batean dauden «pertsonek» ezin izango dutela sektore publikoarekin kontratatu. Era berean, artikuluen bigarren apartatuan aipatzen da *«enpresaburuek zer kasutan ezin izango duten kontratatu...»*.

Halaber, 71.3 artikuluan ezartzen da enpresek ezin izango dutela kontratatu, baldin eta, zuzendaritzan dauden pertsonen edo bestelako inguruabarrei erreparatuta, pentsa badaiteke enpresa horiek kontratazio-debekua jaso duten beste enpresa batzuen jarraipena direla edo eraldatze, bat-egite edo ondorengotza bitartez haiengandik datozenak direla

Debekua ezartzeko prozedurari dagokionez, urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren bitartez onartu zen Administrazio Publikoen Kontratuei buruzko Legearen Erregelamenduaren 19. artikuluan (aurrerantzean, APKLEO) adierazten da kontratazio-organoari dagokiola kontratatze debekua ezartzeko prozedura hastea, debeku hori eragiten duten gertakariak agerian jartzen badira kontratazio-espediente baten izapideak egitea dela medio.

APKLEOko aipatutako 19. artikuluen bigarren apartatuan adierazten da kontratazio-organoak espedienteari hasiera ematen dionean, zerbitzu tekniko eta juridikoen txostenak gehituko zaizkiola espedienteari, eta, ondoren, entzunaldiaren izapidea bete beharko dela; hori egin ostean, espedientea organo eskudunari igorriko zaio ebazpena eman dezan edo Administrazio Kontratazioaren Aholku Batzordera, batzorde horri proposamena egitea dagokionean.

Gertatutakoari buruzko txostena eta balorazio juridikoa igorri dira; txostenarekin batera, kontratatze debekua ezartzeko ebazpen-proposamen bat egingo da.

Interesdunek aurkeztutako alegazioak jaso ostean, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari eskatu zaio aztertzen ari garen txostena egin dezala; horregatik, ez dago inolako kexarik jarraitutako prozedurari dagokionez.

Kontratazio-organoak ematen duen ebazpena interesdunari jakinarazi beharko zaio (hori eskatzen du APKLEOko 20. artikulua) eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistroan inskribatu beharko da, SPKLren 73.2 artikuluan xedatzen denaren arabera:

«Kontratatzeko debeku guztiak, salbu eta 71. artikulua lehena apartatuko c), d), g) eta h) letretan aurreikusitako inguruabarren bat dutenak, behin dagokien ebazpena emanda, luzamendurik gabe komunikatuko dira, Sektore Publikoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistro Ofizialean edo autonomia-erkidegoetan horren baliokidea den batean inskribatzeko, kontuan hartuta zein den kontratatzeko debekuaren eremua eta zer organok ezarri duen debekua

Autonomia-erkidegoen, Ceuta eta Melilla hiri autonomoen edo horietako lurraldean dauden toki-entitateen eremuko kontratazio-organoek kontratatzeko debekua jakinaraziko diete dagozkien autonomia-erkidegoetako lizitatzailen erregistroei, edo, halako erregistrorik ez badago, Sektore Publikoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistro Ofizialari.

Lizitatzailen Erregistroan, kontratatzeko debekuaren inskripzioa haren iraupena amaitu eta 3 hilabete igaro ondoren iraungiko da, eta, epe horren ondoren, ofizioz ezeztatu beharko da inskripzioa erregistroan».

Antzeko zerbait aipatzen da Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzen duen uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 44., 48.2 eta 50. artikuluetan; izan ere, artikulua horietan ezartzen da kontratatzeko debekuei buruzko inskripzioak ofizioz egingo dituela erregistroaren kudeaketaren arduradunak, sektore publikoko kontratuen legerian araututako moduan eta erregistroko inskripzio horrek kontratatzeko debekuren batek, erregistroan jaso behar den batek, eragiten ote dion egiaztatuko du.

Azkenik, erregistroan inskribatu ondoren, debekuak ondoreak izango ditu, eta inskripzioa debekua amaitu eta hiru hilabete igaro ondoren iraungiko da. Debekuaren gehieneko iraupena hiru urtekoa da (SPKLren 72. artikulua 6. apartatua) eta ofizioz ezereztu beharko da erregistro horretan hiru hilabeteko epe hori igaro ondoren.

Debekua Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko da (APKLEOren 20. artikuluko agindua).

IV. ONDORIOAK



2022ko ekainaren 2ko eskaeran azaldutakoa eta prozedura hau eragin duen kontratazio-espedituari buruzko dokumentazioa ikusita, aipatutako enpresari kontratatzeko debekua ezartzearen proposamenaren aldeko txostena egin da. Debekua Hezkuntza Saileko Administrazio eta Zerbitzuen Sailburuordetzak ezarri beharko luke.

Debekuaren eremua da Hezkuntza Sailak egiten dituen kontratuak, eta haren iraupena ez da hiru urtetik gorakoa izango, Euskal Autonomia Erkidegoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistro Ofizialean inskribatzen denetik aurrera, eta iraunaldia amaitu eta hiru hilabete igarotzen direnean iraungiko da. Halaber, ofizioz ezereztuko da.