

**14/2022 TXOSTENA, URRIAREN 21EKOA, KONTRATAZIO PUBLIKOAREN  
AHOLKU-BATZORDEAREN OSOKO BILKURARENA****GAIA: ZELATA SL ENPRESARI LEGOKIOKEEN KONTRATATZEKO DEBEKUAREN  
ADIERAZPENA****I.- AURREKARIAK.**

**LEHENENGOA.**- Kontratazio Organoak 2021eko urtarrilaren 17an hartutako erabakiaren bidez, «Irungo (Gipuzkoa) Elatzeta HLHIko irisgarritasuneko obrak» egiteko gastuak eta kontratu-espedientea onartu ziren (CO/14/20 ESPEDIENTEA), eta adjudikazio-prozedura ireki gisa ezarri zen, adjudikazio-irizpide bakarrarekin.

**BIGARRENA.**- Araubide Juridikoaren eta Zerbitzuen zuzendariaren 2020ko maiatzaren 27ko Ebazpenaren bidez, ZELATA SL enpresari adjudikatu zitzaion «Irungo (Gipuzkoa) Elatzeta HLHIko irisgarritasuneko obrak» egiteko administrazio-kontratua (CO/14/20 ESPEDIENTEA), 88.055,11 €-ko aurrekontuarekin, gehi BEZ, eta 3 hilabeteko exekuzio-eperearekin. Kontratua 2020ko ekainaren 22an formalizatu zen.

**HIRUGARRENA.**- 2020ko abenduaren 17an, ZELATA SL enpresak kontratazio-espediente horri zegokion obrari uko egiten ziola adierazi zuen, ezin zezakeelako harekin jarraitu.

2020ko abenduaren 21ean, Gipuzkoako Lurralde Ordezkaritzako arkitekto teknikoak memoria bat egin zuen, non desadostasuna adierazten baitzuen enpresa adjudikaziodunak azaldutako arrazoiarekin, ZELATA SL enpresak emandako arrazoiak egiazkoak ez zirela iritzita.

Hezkuntza Saileko Azpiegitura, Baliabide eta Teknologia Zuzendaritzako Eraikuntza Zerbitzuko arduradunaren 2021eko maiatzaren 26ko memorian, kontratazio-organoari eskatzen zaio 76.000 euroko zehapena jar diezaiotela ZELATA SL enpresari eta kontratua suntsiaraz dezala.

**LAUGARRENA.**- 2021eko ekainaren 4an, Araubide Juridikoaren eta Zerbitzuen zuzendariak ebazpena eman zuen, «Irungo (Gipuzkoa) Elatzeta HLHIko irisgarritasuneko obrak» egiteko kontratazio-espedientearen (CO/14/20 ESPEDIENTEA) suntsiarazpen-



espedientea hasteko. Hala, aipatu administrazio-kontratua ZELATA SL enpresaren ez-betetzea zela kausa suntsiaraztea egoki zenetz zehaztu nahi zen.

Era berean, 5 eguneko epea eman zion kontratistari, egoki zeritzen alegazioak egiteko kontratua suntsiarazteari buruz. Epe hori igarota, ZELATA SL enpresak alegazioak aurkeztu zituen 2021eko ekainaren 18an, ados ez zegoela adierazteko.

2021eko uztailaren 8an, Hezkuntza Saileko kontratazio-zerbitzuak nahitaezko txosten juridikoa egin zuen. Txosten horretan adierazten denez, kontratista ez dagoenez ados espedientea sustatu duen zerbitzuak eskatutako kontratuaren suntsiarazpen motarekin (azken horrek kontratistaren ez-betetzeagatik suntsiarazpen gisa kalifikatu du), SPKLren 191.3.a) artikuluan adierazitakoaren arabera, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoak (aurrerantzean, EABJ) aurretiaz erabaki bat hartu behar du.

2021eko urriaren 7an, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoak hartutako erabakiaren bidez, ez zen onartu igorritako kontsulta, irizpenerako aurkeztu zen espedientea ez baitzegokion Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1.i) artikuluan xedatutako kasuetako ezein, SPKLren 191.3.a) artikuluari dagokionez. Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoak adierazi du, hizpide den kasuan, kontratistak berriaz aitortzen duela suntsiarazteko arrazoia, Hezkuntza Sailak atzerapenengatik eskatu nahi dituen zehapenen gaineko desadostasunen kalterik gabe.

Ondoren, 10 egun naturaleko epea eman zitzaion abal-emaileari, kontratistaren ez-betetzeagatik kontratua suntsiarazteari dagokionez. Entzunaldi-izapidearen jakinarazpena 2021eko abenduaren 22an igorri zen, eta abal-emaileak 2021eko abenduaren 27an jaso zuen. Emandako epea igarota, kontratazio-organoak ez zuen alegaziorik jaso.

**BOSGARRENA.-** Araubide Juridikoaren eta Zerbitzuen zuzendariaren 2022ko urtarrilaren 14ko Ebazpenaren bidez, Hezkuntza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 71/2021 Dekretuaren 12.4.c) artikuluan administrazio-kontratazioaren arloan ematen dizkidan eskumenez baliatuz, «Irungo (Gipuzkoa) Elatzeta HLHiko irisgarritasuneko obrak» (CO/14/20 ESPEDIENTEA) egiteko kontratua suntsiaraztea erabaki da ZELATA SL enpresak kontratua ez betetzeagatik.

Era berean, ZELATA SL enpresak kontratu honen betebeharrak bermatzeko jarri zuen 4.402,76 €-ko behin betiko bermea konfiskatu da (D202000050 erregistro-zenbakia), eta



ZELATA SL enpresari administrazio publiko honekin, hots, Hezkuntza Sailarekin, kontratatzeko debekua ezartzeko behar diren izapideak hastea erabaki da.

**SEIGARRENA.**- 2022ko urriaren 5ean, Hezkuntza Sailak zegokion txostena eskatu zion Euskal Autonomia Erkidegoko Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari, ZELATA SL enpresari kontratatzeko debekua ezartzeari buruzko espedientearen izapideen barnean.

## **II. – AURRETIAZ KONTUAN HARTZEKOAK. APLIKATZEKO ARAUDIA ETA TXOSTENA EMATEKO ESKUMENA**

Kontratatzeko debekuak egoera jakin bat dakar, alegia, egoera horretan dauden pertsona fisiko edo juridikoek ezingo dutela administrazio-kontraturik egin.

Debeku horiek Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen (aurrerantzean, SPKL) 71.etik 73.era bitarteko artikuluetan daude jasota. Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora.

Halaber, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 28.c) artikuluan ezartzen da Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeak txostena egingo duela kontratatzeko debekua ezartzeari buruzko espedienteen ebazpen-proposamenaren gainean, legez xedatutako kasuetan eta debekua ezartzea Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren organoei dagokienean.

Azkenik, aipatutako dekretu horretan ez denez adierazten txosten hori Aholku Batzordearen Komisioek eman behar dutela, Osoko Bilkurari dagokio txostena onartzeko eskumena, Dekretuaren 30. artikuluan 1. apartatuaren arabera.

## **III. JURIDIKOKI KONTUAN HARTZEKOAK.**

Hala, aurrekarietan jasotakoaren arabera, kontratua suntsiarazi zen SPKLren 211.1 artikuluan f) letra aplikatuz, zeinetan xedatzen baita suntsiarazte-kausa izango dela kontratuaren betebeharrak nagusia ez betetzea.



Halaber, SPKLn ezarritakoaren arabera, kontratua suntsiarazteko kausa da gainerako funtsezko betebeharrak ez betetzea, baldin eta hala kalifikatu badira baldintza-agirietan edo deskribapen-agirian, eta bi baldintza hauek betetzen badira:

1- 34. artikulua 1. apartatuak itun-askatasunerako ezartzen dituen mugak errespetatzea betebeharrak.

2- Zehatz, argi eta modu zalantzagabea aipatuta agertzea baldintza-agirietan edo deskribapen-agirian; klausula orokorrak ez dira onartuko.

Era berean, Hezkuntza Sailak fidantza konfiskatu zuen, SPKLen 213.3 artikuluan xedatutakoa aplikatuz. Artikulu horren arabera, kontratua kontratistaren erruzko ez-betetzeagatik suntsiarazten bada, konfiskatu egingo zaio bermea, eta, gainera, sortutako kalte-galeren kalte-ordainak eman beharko dizkio Administrazioari, konfiskatutako bermearen ginetik doan zenbatekoraino.

Illo horretan, aurrekarietan azaldutakoa ikusita, ZELATA SL enpresak kontratatzeke debekua ezartzea dakarren jokabide bat izan zuen, SPKLen 71.2.d) artikuluan adierazten dena zehazki. Artikulu horren arabera, enpresaburu batek ezin du kontraturik egin sektore publikoko erakundeekin kasu hauetan:

a) Adjudikatzeko prozedura batean beren proposamena edo hautagaitza bidegabeki erretiratu badute; edo kontratua beren alde adjudikatzea eragotzi badute, SPKLen 150. artikulua 2. apartatuan ezarrita dagoena epe barruan ez betetzeagatik, doloa, errua edo zabarkeria dela medio.

b) Beren alde adjudikatutako kontratua formalizatzeari utzi badiote, SPKLen 153. artikuluan aurreikusitako epeetan, adjudikaziodunari egotz dakizkiokeen arrazoiengatik.

c) Kontratuan funtsezkoak diren klausulak bete ez badituzte –kontratua egikaritzeko ezarritako baldintza bereziak barne–, ez-betetze hori baldintza-agirietan edo kontratuan arau-hauste astuntzat jotzen denean eta, tartean, enpresaburuaren doloa, errua edo zabarkeria izan denean, eta betiere zigorrak ezarri badira edo kalte-galera ordaindu badira.

d) **Lege honen 3. artikuluan azaldutako erakundeetatik edozeinekin egindako edozein kontratuen suntsiarazte irmoa eragin badute eta suntsiarazte-arrazoi horren errudun jo badituzte. Debekua ezarriko zaie, halaber, enpresei, baldin eta kontratua suntsiarazi bada 211.1 f) artikuluan aurreikusitakoaren arabera baldintza-agirietan funtsezko gisa kalifikatu diren betebeharrak kontratistaren erruz ez betetzeagatik.**



Hortik abiatuta, eta Batzorde honen eskumena zehazteko, kontratatzeko debekua ezartzea kasu honetan nori dagokion erabaki behar da. Zehazki, SPKLren 71. artikulua bigarren apartatuan aurreikusitako kasuetan, kontratatzeko debekua ezartzea kontratazio-organoari dagokio, kasu honetan, Hezkuntza Sailari.

Eta SPKLren 72. artikulua 7. apartatuaren bigarren paragrafo d) letraren arabera, kontratatzeko debekua ezartzeko prozedura ezin izango da hasi hiru urte baino gehiago igaro badira kontratuaren suntsiarazpena gauzatu zenetik, 72.2 d) artikuluan aurreikusitako kasuan.

SPKLren 73. artikulua ezartzen da debekuaren helmena eta iraupena horretarako prozeduraren bidez zehaztuko direla. Debekuaren iraupenari dagokionez, ezartzen du ezin izango duela hiru urte baino gehiago iraun, debekua dagokion erregistroan inskribatzen den egunetik zenbatzen hasita.

Debekuak eragina izango duen administrazioaren eremuari dagokionez, SPKLren 73. artikulua xedatzen du kontratatzeko debekuak eragina izango duela hura ezartzeko eskumena duen kontratazio-organoaren eremuan. Kontratazio-organoa zein sektore publikotan dagoen integratuta, sektore publiko horretara hedatu ahalko da debekua.

Kasu honetan, SPKLren 73.1 artikulua zehazten duen bezala, Hezkuntza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen otsailaren 23ko 71/2021 Dekretuaren 12.4 artikuluaekin lotuta, Administrazio eta Zerbitzuen Sailburuordetzari dagokio Sailaren kontratazio-organo nagusi gisa jardutea, eta debeku-ezarpen-jarduerak, kasu honetan, Hezkuntza Sailak egiten duen kontratazio-jarduera osoan izango du eragina.

SPKLren 71.1 artikulua adierazten da ondorengo egoeretako batean dauden «pertsonek» ezin izango dutela sektore publikoarekin kontratatu. Era berean, artikulua bigarren apartatuan aipatzen da *«enpresaburuek zer kasutan ezin izango duten kontratatu...»*.

Halaber, 71.3 artikulua ezartzen da enpresek ezin izango dutela kontratatu, baldin eta, zuzendaritzan dauden pertsonen edo bestelako inguruabarrei erreparatuta, pentsa badaiteke enpresa horiek kontratazio-debekua jaso duten beste enpresa batzuen jarraipena direla edo eraldatze, bat-egite edo ondorengotza bitartez haiengandik datozenak direla

Debekua ezartzeko prozedurari dagokionez, urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren bitartez onartu zen Administrazio Publikoen Kontratuei buruzko Legearen



Erregelamendu orokorraren 19. artikuluan (aurrerantzean, APKLEO) adierazten da kontratazio-organoari dagokiola kontratatzeke debekua ezartzeko prozedura hastea, debeku hori eragiten duten gertakariak agerian jartzen badira kontratazio-espeditente baten izapideak egitea dela medio.

APKLEOko aipatutako 19. artikulua bigarren apartatuan adierazten da kontratazio-organoak espeditenteari hasiera ematen dionean, zerbitzu teknikoak eta juridikoen txostenak gehituko zaizkiola espeditenteari, eta, ondoren, entzunaldiaren izapidea bete beharko dela; hori egin ostean, espeditentea organo eskudunari igorriko zaio ebazpena eman dezan edo Administrazio Kontratazioaren Aholku Batzordera, batzorde horri proposamena egitea dagokionean.

Gertatutakoari buruzko txostena eta balorazio juridikoa igorri dira; txostenarekin batera, kontratatzeke debekua ezartzeko ebazpen-proposamen bat egingo da.

Interesdunek aurkeztutako alegazioak jaso ostean, Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordeari eskatu zaio aztertzen ari garen txostena egin dezala; horregatik, ez dago inolako kexarik jarraitutako prozedurari dagokionez.

Kontratazio-organoak ematen duen ebazpena interesdunari jakinarazi beharko zaio (hori eskatzen du APKLEOko 20. artikulua) eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistroan inskribatu beharko da, SPKLren 73.2 artikuluan xedatzen denaren arabera:

«Kontratatzeke debeku guztiak, salbu eta 71. artikulua lehen apartatuko c), d), g) eta h) letretan aurreikusitako inguruabarren bat dutenak, behin dagokien ebazpena emanda, luzamendurik gabe komunikatuko dira, Sektore Publikoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistro Ofizialean edo autonomia-erkidegoetan horren baliokidea den batean inskribatzeko, kontuan hartuta zein den kontratatzeke debekuaren eremua eta zer organok ezarri duen debekua

Autonomia-erkidegoen, Ceuta eta Melilla hiri autonomoen edo horietako lurraldean dauden toki-entitateen eremuko kontratazio-organoek kontratatzeke debekua jakinaraziko diete dagozkien autonomia-erkidegoetako lizitatzailen erregistroei, edo, halako erregistrorik ez badago, Sektore Publikoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistro Ofizialari.

Lizitatzailen Erregistroan, kontratatzeke debekuaren inskripzioa haren iraupena amaitu eta 3 hilabete igaro ondoren iraungiko da, eta, epe horren ondoren, ofizioz ezeztatu beharko da inskripzioa erregistroan».



Antzeko zerbait aipatzen da Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren kontratazioaren araubidea ezartzen duen uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuaren 44., 48.2 eta 50. artikuluetan; izan ere, artikulua horietan ezartzen da kontratatzeko debekuei buruzko inskripzioak ofizioz egingo dituela erregistroaren kudeaketaren arduradunak, sektore publikoko kontratuen legerian araututako moduan eta erregistroko inskripzio horrek kontratatzeko debekuren batek, erregistroan jaso behar den batek, eragiten ote dion egiaztatuko du.

Azkenik, erregistroan inskribatu ondoren, debekuak ondoreak izango ditu, eta inskripzioa debekua amaitu eta hiru hilabete igaro ondoren iraungiko da. Debekuaren gehieneko iraupena hiru urtekoa da (SPKLren 72. artikulua 6. apartatua) eta ofizioz ezereztu beharko da erregistro horretan hiru hilabeteko epe hori igaro ondoren.

Debekua Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko da (APKLEOren 20. artikuluko agindua).

#### **IV. ONDORIOAK**

2022ko urriaren 5eko eskaeran azaldutakoa eta prozedura hau eragin duen kontratazio-espedituari buruzko dokumentazioa ikusita, aipatutako enpresari kontratatzeko debekua ezartzearen proposamenaren aldeko txostena egin da. Debekua Hezkuntza Saileko Administrazio eta Zerbitzuen Sailburuordetzak ezarri beharko luke.

Debekuaren eremua da Hezkuntza Sailak egiten dituen kontratuak, eta haren iraupena ez da hiru urtetik gorakoa izango, Euskal Autonomia Erkidegoko Lizitatzailen eta Enpresa Sailkatuen Erregistro Ofizialean inskribatzen denetik aurrera, eta iraunaldia amaitu eta hiru hilabete igarotzen direnean iraungiko da. Halaber, ofizioz ezereztuko da.